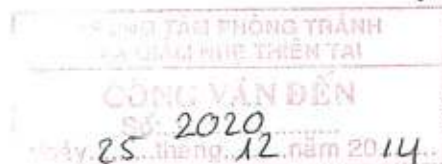


BÁO CÁO

Kết quả 05 năm thực hiện Đề án “Nâng cao nhận thức cộng đồng và Quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng” giai đoạn 2009 - 2014 của tỉnh Quảng Trị



Kính gửi: Tổng cục Thủy lợi.



Thực hiện công văn số 1520/TCTL-GNTT ngày 19/11/2014 của Tổng cục Thủy lợi - Bộ Nông nghiệp & PTNT về việc báo cáo kết quả 05 năm thực hiện Đề án “Nâng cao nhận thức cộng đồng và Quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng” (Đề án 1002) giai đoạn 2009 - 2014, Sở Nông nghiệp & PTNT tỉnh Quảng Trị báo cáo như sau:

1. Kế hoạch thực hiện đã phê duyệt:

- Giai đoạn 2009 - 2012: 12.000 triệu đồng
- Giai đoạn 2013 - 2015: 33.560 triệu đồng, trong đó:
 - + Năm 2013: 5.780 triệu đồng
 - + Năm 2014: 12.560 triệu đồng
 - + Năm 2015: 15.220 triệu đồng

Tổng kinh phí kế hoạch đã phê duyệt giai đoạn 2009 - 2014: 30.340 triệu đồng.

2. Kết quả thực hiện:

Từ năm 2009 đến nay Chính phủ chưa hỗ trợ cho tỉnh Quảng Trị về ngân sách để thực hiện Đề án 1002, trong khi đó nguồn ngân sách của tỉnh để triển khai thực hiện Đề án 1002 còn hạn chế. Tuy nhiên, với sự nỗ lực của các cấp, các ngành và sự hỗ trợ của các tổ chức phi Chính phủ, tỉnh Quảng Trị đã triển khai thực hiện Đề án 1002 đạt được những kết quả nhất định như sau:

a) Hợp phần 1: Nâng cao năng lực cho cán bộ chính quyền địa phương ở các cấp về quản lý, triển khai thực hiện các hoạt động quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng ở tỉnh, đã thực hiện các hoạt động sau:

Hoạt động 1.1 của Đề án 1002: Xây dựng các văn bản quy phạm pháp luật, hướng dẫn phù hợp và thống nhất về quản lý, triển khai thực hiện các hoạt động quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng ở các cấp và tại cộng đồng.

- UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 79/QĐ-UBND ngày 21/01/2013 về việc thành lập nhóm Hỗ trợ kỹ thuật cấp tỉnh triển khai Đề án 1002 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị, đã tiến hành 02 cuộc hội thảo giới thiệu Đề án 1002 và họp

nhóm cấp tỉnh định kỳ Quý trong năm 2013, 2014. Đồng thời, đã tiến hành làm mẫu ở 02 xã điểm là Hải Thành, huyện Hải Lăng và Hải Phúc, huyện ĐaKrông về thành lập nhóm hỗ trợ kỹ thuật và nhóm cộng đồng để triển khai các hoạt động thực hiện Đề án 1002. Đang triển khai tiến hành thành lập Nhóm hỗ trợ kỹ thuật cấp huyện, thị xã, thành phố.

- UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch thực hiện Đề án “Nâng cao nhận thức cộng đồng và Quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng” của tỉnh Quảng Trị giai đoạn từ 2013 -2015 và điều chỉnh lại Kế hoạch triển khai thực hiện Đề án 1002 năm 2014 trên địa bàn tỉnh Quảng Trị với các hạng mục ưu tiên thực hiện chính.

Hoạt động 1.7 của Đề án 1002: Tổ chức đào tạo về các bước thực hiện Quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng (QLRRTTDVCD) cho các đội ngũ giảng dạy QLRRTTDVCD ở các cấp: Đã tổ chức đánh giá nhu cầu đào tạo và phát triển kế hoạch đào tạo QLRRTTDVCD.

- Đã tổ chức 06 khóa đào tạo, tập huấn cho 20 thành viên nhóm hỗ trợ kỹ thuật cấp tỉnh và đại diện Ban Chỉ huy PCLB & TKCN các huyện, thị xã, thành phố, gồm các nội dung sau: (1) Đào tạo giảng viên nguồn TOT về kiến thức và kỹ năng tập huấn cho cán bộ cấp tỉnh, huyện; (2) Đào tạo giảng viên nguồn cấp tỉnh mở rộng về đánh giá tình trạng dễ bị tổn thương và khả năng (VCA); (3) Đào tạo cán bộ giám sát, đánh giá cho nhóm hỗ trợ kỹ thuật cấp tỉnh mở rộng; (4) Tập huấn lồng ghép giảm nhẹ rủi ro thiên tai vào kế hoạch phát triển KTXH địa phương cho cán bộ cấp tỉnh, huyện; (5-6) Tập huấn bộ chỉ số theo dõi đánh giá Đề án 1002 cho nhóm HTKT cấp tỉnh, huyện, xã mở rộng (02 lớp).

Hoạt động 1.9 của Đề án 1002: Trang bị công cụ hỗ trợ công tác phòng chống lụt bão cho các cơ quan, chính quyền các cấp và bộ dụng cụ giảng dạy về QLRRTTDVCD cho đội ngũ giảng dạy chuyên nghiệp: Hầu hết các dự án Phi Chính phủ đều có hạng mục hỗ trợ mua sắm trang thiết bị như xuồng, phao cứu sinh, bộ đồ sơ cấp cứu, tài liệu giảng dạy, ...

b) Hợp phần 2: Tăng cường truyền thông giáo dục và nâng cao năng lực cho cộng đồng về QLRRTTDVCD. Từ nguồn ngân sách địa phương và các nguồn hỗ trợ của các tổ chức Phi Chính phủ, tỉnh đã triển khai Đề án 1002 trên địa bàn tỉnh khoảng 50 xã, phường (Huyện Hải Lăng: 14 xã; huyện Triệu Phong: 07 xã; huyện Hướng Hóa; 06 xã; huyện Gio Linh: 04 xã; huyện ĐaKrông: 10 xã; Thành phố Đông Hà: 09 phường), với các hoạt động ưu tiên chính như:

- Tập huấn đánh giá rủi ro thiên tai/CBDRM cho cán bộ chính quyền cấp thôn, xã; Hỗ trợ lập kế hoạch giảm nhẹ và phòng ngừa thiên tai cấp xã; Tập huấn và tổ chức đánh giá VCA, giám sát, đánh giá; Tập huấn lồng ghép giảm nhẹ rủi ro thiên tai vào kế hoạch phát triển KTXH địa phương.

- Tập huấn cho giáo viên, học sinh về giáo dục GNRRTT và thích ứng với BĐKH và lập kế hoạch Trường học an toàn trước thiên tai (THAT).

- Tập huấn kỹ năng sơ cấp cứu và hỗ trợ trang thiết bị cho đội xung kích; Tập bơi cho trẻ em và phụ nữ; Tập huấn về giới; Diễn tập PCLB & TKCN.

- Hướng dẫn cộng đồng tự xây dựng bản đồ rủi ro thiên tai và tình trạng dễ bị tổn thương ở từng cộng đồng.

- Tổ chức tuyên truyền về quản lý rủi ro thiên tai qua các phương tiện thông tin đại chúng, tờ rơi, pano, áp phích; Phát triển chiến lược truyền thông và tổ chức các sự kiện truyền thông .

- Thiết lập hệ thống cảnh báo, truyền tin sớm về thiên tai trong cộng đồng

- Thực hiện các công trình giảm nhẹ thiên tai quy mô nhỏ; vv ...

(Có phụ lục báo cáo kèm theo)

3. Đánh giá quá trình, kết quả thực hiện:

Qua 05 năm thực hiện Đề án 1002 trên địa bàn tỉnh, nhận thức của cán bộ, nhân dân và các cấp chính quyền đã có sự thay đổi rõ nét, cụ thể:

- Đa số cộng đồng nhân dân đã dần chuyển biến từ giai đoạn ứng phó, khắc phục hậu quả sang phòng ngừa, giảm nhẹ trong việc phòng, chống thiên tai (nhất là bão, lũ) .

- Chính quyền các cấp và cộng đồng nhân dân được hưởng lợi từ các chương trình, dự án liên quan đánh giá rất cao về hiệu quả thực hiện cũng như về các nội dung được hỗ trợ như: trang thiết bị cứu hộ, cứu nạn, công trình quy mô nhỏ phục vụ phòng, tránh thiên tai.

- Với sự đầu tư về nguồn lực từ Trung ương, tỉnh, các tổ chức phi chính phủ, nhiều cộng đồng nhân dân được hưởng lợi từ dự án đã từng bước nâng cao đời sống, ổn định phát triển kinh tế góp phần xây dựng nông thôn mới theo tiêu chuẩn của Đảng và Nhà nước đã đề ra.

- Các ban, ngành, Hội đoàn thể cũng như chính quyền các cấp đã có sự quan tâm nhiều hơn đến công tác phòng, ngừa thiên tai cũng như kiến thức, kỹ năng về công tác được tăng lên đáng kể.

4. Khó khăn vướng mắc:

a) Về tổ chức:

- Bộ máy làm công tác giảm nhẹ thiên tai tại các cấp (huyện, xã) hầu như chưa có; các cán bộ phụ trách chủ yếu làm công tác kiêm nhiệm nên việc thu thập hồ sơ trong công tác đánh giá VCA còn hạn chế.

- Phần nhiều các nội dung về công tác phòng, tránh thiên tai do các cán bộ tập trung ở một số bộ phận nhất định: Nông nghiệp và PTNT, Hội Chữ thập đỏ.

b) Đầu mối:

- Hầu như các chương trình dự án liên quan được thực hiện tại đơn vị nào thì được sử dụng nguồn lực tại chính đơn vị đó, ít có sự tham gia của các cơ quan chuyên môn khác.

- Các kết quả đánh giá VCA không được tập trung về một đầu mối và hầu hết các kết quả này không được lưu trữ đúng quy định nên gây lãng phí về nguồn lực rất lớn.

- Tài liệu sử dụng và thuật ngữ về quản lý thiên tai được sử dụng trong việc tập huấn, đánh giá VCA của các đơn vị không thống nhất (nhất là tài liệu sử dụng của Hội Chữ thập đỏ và chính quyền).

- Các đơn vị thực hiện việc đánh giá VCA chưa có báo cáo về VPTT Ban Chỉ huy PCLB và TKCN tỉnh nên các hoạt động của đơn vị đó, tỉnh không biết hoặc không tham gia vào các hoạt động.

c) Về tài chính:

- Đến nay, trên địa bàn tỉnh chưa có sự hỗ trợ về kinh phí từ Trung ương để triển khai Đề án 1002 (Ngân sách Trung ương: 55%; Các tổ chức phi Chính phủ: 40%; Địa phương và Cộng đồng: 05%), trong khi nguồn ngân sách tỉnh còn hạn chế nên việc hỗ trợ cho các hoạt động phòng, tránh và giảm nhẹ thiên tai chỉ mang tính cấp bách.

- Nhu cầu về đầu tư các chương trình, dự án (bao gồm công trình, phi công trình) của các địa phương là rất lớn trong khi nguồn lực đầu tư từ các chương trình, dự án do các tổ chức chính phủ, phi chính phủ còn hạn hẹp nên hiệu quả đạt được chưa được như mong muốn.

5. Đề xuất:

a) Về giải pháp đề khắc phục:

- Sớm xây dựng bộ máy hoặc có cán bộ chuyên trách về công tác phòng, chống thiên tai đến cấp huyện.

- Đảm bảo chỉ có một đầu mối tổng hợp nội dung về phòng, chống và giảm nhẹ thiên tai (bao gồm cả các kết quả đánh giá VCA).

- Thống nhất bộ tài liệu trong quá trình tập huấn, đánh giá VCA đối với các cơ quan, đơn vị tổ chức cũng như các giảng viên, báo cáo viên.

- Hằng năm tổ chức tập huấn cho các giảng viên nguồn cấp tỉnh về giảng viên TOT, phương pháp thực hiện đánh giá VCA.

b) Đề xuất hỗ trợ từ Trung ương:

- Có kế hoạch phân bổ kinh phí hằng năm cho tỉnh thực hiện việc tập huấn cho cộng đồng nhân dân vùng dễ bị tổn thương về công tác giảm nhẹ rủi ro thiên tai.

- Hỗ trợ tài liệu, công cụ giảng dạy cho giảng viên, báo cáo viên cấp tỉnh trong việc hướng dẫn nhân dân và chính quyền địa phương về phòng, chống thiên tai.

- Hỗ trợ kỹ thuật và bố trí kinh phí cho tỉnh Quảng Trị xây dựng, điều chỉnh lại bản đồ phân vùng ngập lũ theo các cấp báo động nguy hiểm trên các sông lớn thuộc tỉnh.

c) Đề xuất hỗ trợ từ các nhà tài trợ:

- Ưu tiên thực hiện dự án liên quan tại các thôn, xã vùng thường xuyên bị ngập sâu, vùng có nguy cơ cao ảnh hưởng của bão, ATNĐ.

- Có kế hoạch thực hiện thí điểm một kế hoạch mẫu tại một địa phương, từ đó làm cơ sở nhân rộng ra trên toàn tỉnh.

Kính báo cáo Tổng cục Thủy lợi, Bộ Nông nghiệp & PTNT. / *[Handwritten initials]*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ Nông nghiệp & PTNT (B/c);
- UBND tỉnh (B/c);
- Ban CH PCLB & TKCN tỉnh (B/c);
- Lưu: VT, CCTL.

GIÁM ĐỐC *[Handwritten signature]*



Nguyễn Văn Bài



Phụ lục: Kết quả 05 năm thực hiện Đề án 1002 giai đoạn 2009 - 2014 của tỉnh Quảng Trị

(Kèm theo Báo cáo số 1729 /BC-SNN ngày 17/11/2014 của Sở Nông nghiệp & PTNT Quảng Trị về kết quả 05 năm

thực hiện Đề án "Nâng cao nhận thức cộng đồng và Quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng" giai đoạn 2009 - 2014



QUẢN LÝ RỦI RO THIÊN TAI DẪN VÀO CỘNG ĐỒNG VÀ QUẢN LÝ RỦI RO THIÊN TAI DẪN VÀO CỘNG ĐỒNG

TT	Hoạt động	Kinh phí Nguồn kinh phí	Cơ quan chủ trì/Cơ quan phối hợp	Thời gian thực hiện	Kết quả thực hiện
1	<ul style="list-style-type: none"> - Đào tạo nâng cao nhận thức cộng đồng về phòng chống thiên tai (Hợp phần 1, WB4). - Quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng (Hợp phần 2, WB4) 	<p>7.500 triệu đồng</p> <p>Hợp phần 1, Hợp phần 2 – WB4</p>	Sở Nông nghiệp & PTNT/UBND huyện Hải Lăng	2009	<ul style="list-style-type: none"> - HP1: Đã đào tạo 60 lớp cho 1800 người bao gồm: cán bộ chủ chốt các xã, lực lượng cứu hộ cứu nạn (hội chữ thập đỏ) giáo viên, học sinh và những người dân dễ bị tổn thương, phụ nữ của 12 xã vùng dự án; - HP2: Tổ chức 36 lớp đào tạo với 1080 học viên cho 08 đối tượng là Cán bộ chủ chốt xã; Giáo viên trường Trung học cơ sở; Giáo viên trường Tiểu học; Học sinh trường Tiểu học; Người dân dễ bị tổn thương; lực lượng cứu hộ cứu nạn của xã và Cán bộ chủ chốt của các thôn nữ của 02 xã vùng dự án
2	Nâng cao năng lực phòng ngừa, giảm nhẹ, ứng phó thiên tai và thích ứng với biến đổi khí hậu tại tỉnh Quảng Trị; Thiết lập mô hình an toàn trường học trước thiên tai.	<p>8.500 triệu đồng</p> <p>Chương trình Plan vùng Quảng Trị</p>	Vùng dự án Plan tại Quảng Trị - Văn phòng Ban Chỉ huy PCLB & TKCN tỉnh/Hội Chữ thập đỏ tỉnh, Sở Giáo dục & Đào tạo, Ban Chỉ huy PCLB & TKCN các huyện: Hướng Hóa, ĐaKrong, Gio	2010 - 2014	<ul style="list-style-type: none"> - Triển khai Đề án 1002 tại 20 xã vùng dự án Plan thuộc 03 huyện Hướng Hóa, ĐaKrong và Gio Linh với các hoạt động chính: - Tập huấn đánh giá rủi ro thiên tai/CBDRM cho cán bộ chính quyền cấp thôn, xã; Hỗ trợ lập kế hoạch giảm nhẹ và phòng ngừa thiên tai cấp xã; Tập huấn và tổ chức đánh giá VCA, giám sát, đánh giá; Tập huấn lồng ghép giảm nhẹ rủi ro thiên tai vào kế hoạch phát triển KTXH địa phương.

			Linh		<ul style="list-style-type: none"> - Thành lập nhóm Hỗ trợ kỹ thuật các cấp. - Tập huấn cho giáo viên, học sinh về giáo dục GNRRRTT và thích ứng với BĐKH và lập kế hoạch Trường học an toàn trước thiên tai (THAT). - Tập huấn kỹ năng sơ cấp cứu và hỗ trợ trang thiết bị cho đội xung kích; Tập bơi cho trẻ em và phụ nữ; Tập huấn về giới; Diễn tập PCLB & TKCN. - Hướng dẫn cộng đồng tự xây dựng bản đồ rủi ro thiên tai và tình trạng dễ bị tổn thương ở từng cộng đồng. - Tổ chức tuyên truyền về quản lý rủi ro thiên tai qua các phương tiện thông tin đại chúng, tờ rơi, pano, áp phích; Phát triển chiến lược truyền thông và tổ chức các sự kiện truyền thông. - Thiết lập hệ thống cảnh báo, truyền tin sớm về thiên tai trong cộng đồng - Thực hiện các công trình giảm nhẹ thiên tai quy mô nhỏ; v.v ...
3	Xây dựng cộng đồng an toàn hơn và có khả năng phục hồi tốt hơn về kinh tế tại Quảng Trị	5.400 triệu đồng Hội Chữ thập đỏ tỉnh (Dự án Rabobank)	Hội Chữ thập đỏ tỉnh/Văn phòng Ban Chỉ huy PCLB & TKCN tỉnh, Sở Giáo dục & Đào tạo, Ban Chỉ huy PCLB & TKCN huyện Triệu Phong	2012 - 2013	<ul style="list-style-type: none"> - Triển khai tại địa bàn huyện Triệu Phong (05 xã): Triệu Long, Triệu Hòa, Triệu Phước, Triệu Đại, Triệu Độ, với các hoạt động chính: - Tập huấn đánh giá rủi ro thiên tai/CBDRM cho cán bộ chính quyền cấp thôn, xã; Hỗ trợ lập kế hoạch giảm nhẹ và phòng ngừa thiên tai cấp xã; Tập huấn và tổ chức đánh giá

					<p>VCA;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tập huấn cho giáo viên, học sinh về giáo dục GNRRTT và thích ứng với BĐKH; - Tập huấn kỹ năng sơ cấp cứu và hỗ trợ trang thiết bị cho đội xung kích; - Hướng dẫn cộng đồng tự xây dựng bản đồ rủi ro thiên tai và tình trạng dễ bị tổn thương ở từng cộng đồng; - Thực hiện các công trình giảm nhẹ thiên tai quy mô nhỏ; vv ...
4	<p>Xây dựng mô hình xã mẫu về Quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng cho 02 huyện Đakrông và Hải Lăng</p> <ul style="list-style-type: none"> - tỉnh Quảng Trị; nhằm nhân rộng mô hình này ra các xã khác thuộc kế hoạch triển khai Đề án 1002 từ năm 2011 đến 2020. 	<p>300 triệu đồng</p> <p><u>Dự án VNM – 999999-01-1213A của Oxfam Hồng Kông</u></p>	<p>Văn phòng Ban Chỉ huy PCLB & TKCN tỉnh/Ban Chỉ huy PCLB & TKCN các huyện: Hải Lăng, Đakrông</p>	<p>2012 - 2013</p>	<p>Tổ chức thí điểm triển khai Đề án 1002 tại 02 xã Hải Thành thuộc huyện Hải Lăng và Hải Phúc thuộc huyện Đakrông với các hoạt động chính sau:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Thành lập nhóm hỗ trợ kỹ thuật và nhóm cộng đồng 02 xã mục tiêu; - Tổ chức tập huấn kỹ năng sơ cấp cứu cho đội xung kích 2 xã mục tiêu; - Tổ chức tập huấn đánh giá tình trạng dễ bị tổn thương và khả năng (VCA) và triển khai đánh giá VCA tại 02 xã mục tiêu; - Tập huấn và xây dựng kế hoạch quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng ở cấp xã và cấp thôn cho 02 xã mục tiêu.
5	<p>Tổ chức tập huấn, đào tạo nâng cao năng lực cứu hộ, cứu nạn cho các đội xung kích cứu hộ trên địa bàn tỉnh Quảng Trị</p>	<p>Hiện vật trang thiết bị</p> <p>Quỹ hỗ trợ thiên tai Miền Trung</p>	<p>Quỹ hỗ trợ thiên tai Miền Trung/Văn phòng Ban Chỉ huy PCLB & TKCN tỉnh</p>	<p>2011</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Hỗ trợ trang thiết bị cứu hộ, cứu nạn cho 10 đội xung kích cứu hộ, cứu nạn của 10 xã trên địa bàn tỉnh: 10 thuyền cứu hộ, 150 phao áo cứu sinh, 50 phao tròn cứu sinh, 25 loa cầm tay.

					- Tập huấn, thực hành cứu hộ, cứu nạn cho các đội xung kích.
6	Tập huấn kiến thức về phòng, chống và giảm nhẹ thiên tai cho cán bộ chính quyền cấp phường, khu phố và người dân	100 triệu đồng Ban Chi huy PCLB & TKCN thành phố Đông Hà	Ban Chi huy PCLB & TKCN thành phố Đông Hà/Văn phòng Ban Chi huy PCLB & TKCN tỉnh; Hội Chữ thập đỏ tỉnh, Sở Giáo dục & Đào tạo.	2012 - 2014	Triển khai tập huấn 06 lớp với 363 lượt người; đối tượng: Khu phố tương ứng. Bí thư chi bộ và người dân ở các vùng có nguy cơ cao ảnh hưởng thiên tai tại của 09 phường trên địa bàn thành phố Đông Hà
Tổng kinh phí (triệu đồng):		21.800			